

Kommunstyrelsen**Tid:** Tisdagen den 9 februari 2021 kl. 15:00-16.00**Plats:** Stadshuset och Teams**Beslutande:** Se sidan**Övriga deltagare:** Se sidan två**Utses att justera:** Janet Ågren (S)**Sekreterare:** §§ 15-35
Anna Holmstedt**Ordförande:**
Anders Ågren (M)**Justerare:**
Janet Ågren (S)

BEVIS**Justerat protokoll har offentliggjorts genom anslag****Organ:** Kommunstyrelsen**Sammanträdesdatum:** 2021-02-09**Anslaget har satts upp:** 2021-02-18**Anslaget tas ner:** 2021-03-12**Förvaringsplats:** Kommunledningsstaben, nämndskansliet**Underskrift:**
Therese Stellén

Beslutande

Mikael Berglund (S) tjänstgörande ersättare för Hans Lindberg (S) (deltar på distans)
Anders Ågren (M), vice ordförande
Janet Ågren (S), andre vice ordförande (deltar på distans)
Moa Brydsten (S) (deltar på distans)
Tomas Wennström (S) (deltar på distans)
Carin Nilsson (S) (deltar på distans)
Lena Riedl (M) (deltar på distans)
Gunilla Berglund (M) (deltar på distans)
Åsa Bäckström (V) tjänstgörande ersättare för vakant (V) (deltar på distans)
Bore Sköld (V) (deltar på distans)
Mattias Larsson (C) (deltar på distans)
Peder Westerberg (L) (deltar på distans)
Nils Seye Larsen (MP) (deltar på distans)
Marcus Bornemisza (SD) (deltar på distans)
Veronica Kerr (KD) (deltar på distans)

Ej tjänstgörande ersättare (deltar på distans)

Lena Karlsson Engman (S)
Andreas Lundgren (S)
Elmer Eriksson (M)
Marianne Löfstedt (M)
Igor Jonsson (M)
Robert Axebro (C)
Maja Westling (C)
Christina Sjödin (SD)

Tjänstepersoner

Margaretha Alfredsson, stadsdirektör
Lena Höök Gustafsson, ekonomidirektör (deltar på distans)
Fredrik Lundberg, vd Umeå Kommunföretag AB (deltar på distans)
Mattias Mitz, presskommunikatör (deltar på distans)

§ 15

Diarienum: KS-2021/00137

Lägesrapport: Corona-pandemin, 2021-02-09

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna informationen

Ärendebeskrivning

Stadsdirektör Margaretha Alfredsson lämnar information om Umeå kommuns hantering av coronapandemin.

Fredrik Lundberg, vd för Umeå kommunföretag beskriver de åtgärder som genomförts inom de kommunala bolagen.

§ 16

Diarienum: KS-2020/00421

Verksamhetsuppföljning januari-december 2020

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna verksamhetsuppföljning för januari-december 2020.

att godkänna uppföljning av internkontrollplan för perioden januari-december 2020.

att kommunstyrelsen bedömer att den interna styrningen och kontrollen är ändamålsenlig och tillräcklig

att inom investeringsbudgeten ombudgetera totalt 30 563 tkr från 2020 till 2021.

Ärendebeskrivning

Alla nämnder i Umeå kommun, även kommunstyrelsen som nämnd betraktat, ska vid avslutat tertiäl redovisa verksamhetsuppföljning för avslutad period innevarande år.

Alla nämnder, även kommunstyrelsen som nämnd betraktat, ska vid avslutat tertiäl redovisa uppföljning av Intern kontroll samt bedöma om den interna styrningen och kontrollen varit ändamålsenlig och tillräcklig.

Förslag till ianspråktagande av:

- utvecklingsanslag tillväxt
- utvecklingsanslag digitalisering
- anslag oförutsedda

samt information om 2020 års hantering av kommunstyrelsens utvecklingsanslag för tillväxt kommer att lyftas vid kommande sammanträde.

Beslutsunderlag

Rapport Verksamhetsuppföljning januari-december 2020.

Bilaga 1 - Uppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan för 2020.

Bilaga 2 - Förslag till ombudgeteringar av investeringar KS 2020 till 2021

Beredningsansvariga

Dan Gideonsson, stadsledningskontoret

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

§ 17

Diarienum: KS-2021/00115

Principer för tydliggörande av uppdrag, ansvar och hantering av kostnader och intäkter som berör flera nämnder**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att fastslå *Principer för tydliggörande av uppdrag, ansvar och hantering av kostnader och intäkter som berör flera nämnder*, se bilaga. Detta som en del i att lösa ut otydligheter som finns efter borttagande av interna affärer.

att utvärdering ska göras om två år med fokus på om principerna bidragit till att skapa tydlighet i ekonomistyrningen.

Protokollsanteckning

Anders Ågren (M), Mattias Larsson (C), Peder Westerberg (L) och Veronica Kerr (KD), se kommunstyrelsens beslutsordning

Bakgrund:

Inför 2016 beslutade kommunfullmäktige att likställa ekonomistyrningen för alla nämnder vilket innebär att de sk interna affärerna togs bort och alla nämnder blev anslagsfinansierade. Att likställa ekonomistyrningen för alla nämnder och ta bort den interna faktureringen har inneburit en stor förändring. Fortfarande finns områden där hanteringen är otydlig efter borttagandet av internfakturering och därigenom tar mycket tid i anspråk för verksamheterna att lösa ut samt ger upphov till onödig friktion mellan förvaltningar och nämnder. För att komma till rätta med detta beslutade kommunfullmäktige i planeringsförutsättningarna för 2020 om följande uppdrag (uppdrag 36):

Kommunfullmäktige ger kommunstyrelsen i uppdrag att belysa och vid behov ge förslag på reglering av finansieringsform för kommunens verksamheter inkl när det är berättigat med undantag från anslagsfinansiering.

Utifrån detta uppdrag har en styrgrupp med hjälp av en arbetsgrupp arbetat fram förslag på ett antal principer som ska vara vägledande i att lösa ut frågorna som finns kvar efter borttagande av interna affärer. Dessa principer ska ligga till grund för hur de enskilda frågorna ska lösas ut. Styrgruppen har bestått av ekonomidirektör, utbildningsdirektör, teknisk chef, socialdirektör och äldreomsorgsdirektör. Arbetsgruppen har bestått av ekonomicheferna inom respektive förvaltning samt budgetchef.

Ärendebeskrivning

I kommunfullmäktiges reglemente till nämnder och styrelse finns angivet vilka delar av kommunens verksamheter som respektive nämnd och styrelse ansvarar för. De allra flesta situationer som påverkar en nämnd, dess verksamhet och ekonomi, hanteras inom ramen för det ansvar, medel och mandat som nämnd fått från fullmäktige, dvs inom ramen för grunduppdraget. Exempel på en sådan händelse kan vara att det blir fler barn i förskoleåldern än befolkningsprognosen visat och fler förskoleavdelningar än planerat måste till. Detta hanteras inom respektive nämnds grunduppdrag, dvs tekniska nämnden tillhandahåller och finansierar lokaler, måltider och städ, medan för- och grundskolenämnden står för pedagogisk personal, inventarier och utrustning.

Förslag till principer för tydliggörande av uppdrag, ansvar och hantering av kostnader och intäkter som berör flera nämnder:

Ett antal principer har tagits fram som en del i att lösa ut otydligheter som finns efter borttagande av interna affärer. Principerna ska vara vägledande och ska följas så långt det är möjligt och försvarbart. Det är därför viktigt att varje enskild fråga prövas mot principerna för att se om det är en möjlig lösning eller inte. Nedan listas de sex principer som kommunstyrelsen föreslås fastställa. Mer utförlig beskrivning och exempel på där principen kan vara aktuell finns i bilaga.

1. Renodling av kostnader
2. Tydligare definition av uppdraget
3. Intäkter och kostnader bör följas åt
4. Statsbidragsfinansierad verksamhet
5. Externfinansiering av verksamhet
6. Samverkan mellan nämnder

Med ovanstående principer är bedömningen att det blir tydligare vilken nämnd som ansvarar för vad och hur externa medel från staten, som avser kostnader som enligt Umeå kommuns organisation och ekonomistyrningsmodell finns i flera nämnder, ska hanteras. Bedömningen är också att nämnder inte kommer att ha skäl att vända sig till andra nämnder vid förändrade ekonomiska förutsättningar i sina verksamheter. Genom detta bedöms den interna friktionen minska och öka fokus på kommunens externa kostnader vilket är viktigt ur ett helhetsperspektiv för kommunen.

Beslutsunderlag

Principer för tydliggörande av uppdrag, ansvar och hantering av kostnader och intäkter som berör flera nämnder

Beredningsansvariga

Lena Höök Gustafsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Mattias Larsson (C) – Deltar inte i beslutet.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Särskilt uttalande

Mattias Larsson (C) deltar inte i beslutet.

Kommunstyrelsens beslutsordning**Yrkanden**

Mattias Larsson (C) och **Janet Ågren (S)** – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag

Ordföranden finner att det finns ett förslag till beslut. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Särskilt uttalande

Protokollsanteckning lämnas av Anders Ågren (M), Mattias Larsson (C), Peder Westerberg (L) och Veronica Kerr (KD) - Vi anser att dessa principer utgör ett välkommet förtydligande över hur man skall hantera de

oklarheter som kan uppstå i ekonomistyrningen relaterat till kostnadsfördelning mellan nämnder och verksamheter sedan kommunen avskaffade det interna "Sälj-Köp" förfarandet i huvudsaklig omfattning. Vi vill dock vara tydliga med att beslutet om att avskaffa interna affärer inte varit hundra procentigt, det visade sig när man började gå på djupet med detta att det inte är möjligt att helt avskaffa interna affärer, exempelvis så fakturerar Tekniska nämnden kostnader för exempelvis fika som levereras från Översten den förvaltning som beställt det. Det är bara ett exempel på att det inte är möjligt att avskaffa interna affärer och vi tror därför att det vore bättre att återinföra ett klokt och genomtänkt "Köp-Sälj"-system. Tyvärr har denna åsikt ej funnit kommunfullmäktiges gillande och då vi anser att det ej åligger nämnder att överpröva fullmäktiges beslut så väljer vi att biträda framlagt förslag.

Beslutet ska skickas till

Alla nämnder

§ 18

Diarienum: KS-2021/00052

**Uppdrag till Umeå kommunföretag (UKF) avseende
koncernens framtida investeringsbehov (10 år)****Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att uppdra till Umeå kommunföretag (UKF) att ta fram underlag som beskriver koncernens samlade investeringsbehov under kommande 10 årsperiod, 2022-2031. Behovet ska redovisas i enlighet med anvisning i ärendebeskrivningen.

Ärendebeskrivning**Bakgrund:**

I samband med hantering av kommunens delårsbokslut för januari-augusti beslutades att mot bakgrund av prognosen över nettoinvesteringar ge KS förvaltning i uppdrag att ta fram förslag på uppdrag till Umeå kommunföretag (UKF) avseende koncernens framtida investeringsbehov (10 år). Nedan följer den anvisning som stadsledningskontoret föreslår för redovisningen av investeringsbehovet för de kommande 10 åren, 2022-2031.

Anvisning:

Enligt uppdrag ska Umeå kommunföretag, UKF, för de helägda bolagen ta fram ett underlag som innefattar prognos över nettoinvesteringarna de kommande tio åren, 2022-2031. Investeringsprognosen ska göras per bolag och redovisa samtliga ingående investeringsobjekt i enlighet med nedanstående. Se även bifogad mall.

- Bolag - här anges i vilket bolag investeringen planeras göras
- Projektnamn – benämning på investering
- Kategorisering – På varje investeringsobjekt ska anges det primära skälet till investeringsbehovet. Detta görs utifrån följande fem kategorier:
 - Demografi
 - Reinvestering

- Kostnadsbesparande
- Konkurrenskraft
- Klimatomställning
- Status – på varje objekt anges status, fyra alternativ;
 - Nytt (finns ej beslutad plan)
 - Ej påbörjad (finns i beslutad plan)
 - Påbörjad
 - Kontinuerlig (årligen återkommande)
- Samband I – Här anges om investeringsobjektet har samband med ett annat investeringsobjekt; Ja/nej
- Samband II Om ja, hänvisning till de/det objekt där samband finns
- Tidsperiod – under vilka år kostnader kommer att upparbetas
- Totalsumma för projektet – beräknad totalutgift för projektet
- Investeringsmedel per år – prognosticerad utgift per år

Till detta ska också en bedömning av investeringsprognosens påverkan på låneskulden per bolag och totalt för UKF göras. Bedömningen ska göras utifrån nuvarande ägardirektiv och utdelningsnivån för 2021 från UKF till kommunen, dvs 30 mnkr /år.

En Word-fil med en kort beskrivning av varje projekt skall också bifogas.

Beslutsunderlag

Bilaga: Mall investeringsprognos UKF 2022-2031

Beredningsansvariga

Lena Höök Gustafsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

UKF

Ekonomidirektör

Budgetchef

§ 19

Diarienum: KS-2020/00958

Utvecklingsanslag Social hållbarhet - Kriterier och beredningsprocess**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna förslag till roll och ansvarsfördelning samt kriterier för beviljande av medel ur utvecklingsanslag för Social hållbarhet långsiktigt

att ge stadsdirektör i uppdrag att upprätta, bemanna och vid behov förändra process för hantering av ansökningar i enlighet med fastställda kriterier och roll- och ansvarsfördelning.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige fattade den 26 okt 2020 beslut om att inom kommunstyrelsens budget inrätta ett verksamhetsutvecklingsanslag för Social hållbarhet. För 2021 uppgår utvecklingsanslaget till 6 mnkr.

I bifogat beslutsunderlag finns förslag till:

- roll- och ansvarsfördelning
- kriterier för beviljande av medel

relaterat till verksamhetsutvecklingsanslag för social hållbarhet.

I beslutsunderlaget finns även beskrivning av den beredningsprocess stadsdirektör Margaretha Alfredsson avser upprätta för att hantera ansökningar om medel ur det nya utvecklingsanslaget.

För att utvecklingsanslaget för 2021 ska hinna nyttjas under avsett verksamhetsår är det viktigt med en snabb hantering i nämnder och KSNAU. Intresserade nämnder bör därför besluta om sina ansökningar under januari eller februari för att KSNAU ska ha möjlighet att hantera ansökningarna vid ngt av de ordinarie sammanträdena under mars månad.

Beslutsunderlag

Kriterier och beredningsprocess för Social hållbarhet

Beredningsansvariga

Dan Gideonsson, stadsledningskontoret

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag med tillägget att första att-satsen avslutas med ordet *långsiktigt*.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till tjänsteskrivelsen inklusive Lindbergs tillägg.

Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen inklusive tillägget.

Beslutet ska skickas till

Samtliga nämnder

§ 20

Diarienum: KS-2020/00022

Finans- och kraftrapport november 2020**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna *Finans- och kraftrapport november 2020*.**Ärendebeskrivning**

Med anledning av de regler och delegationer som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslutat om avseende finans- och kraftverksamhet rapporteras månadsvis positioner och genomförda affärer för att kommunstyrelsen ska vara uppdaterad om dessa verksamhetens positioner samt att beslutade regler och ramar följs.

Beslutsunderlag

Finans- och kraftrapport november 2020

Beredningsansvariga

Anna-Karin Nilsson

Anna Westerlund

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Olof Jansson, Umeå kommunföretag

§ 21

Diarienum: KS-2020/00022

Finans- och kraftrapport december 2020**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna *Finans- och kraftrapport december 2020*.**Ärendebeskrivning**

Med anledning av de regler och delegationer som kommunstyrelsen och kommunfullmäktige beslutat om avseende finans- och kraftverksamhet rapporteras månadsvis positioner och genomförda affärer för att kommunstyrelsen ska vara uppdaterad om dessa verksamhetens positioner samt att beslutade regler och ramar följs.

Beslutsunderlag

Finans- och kraftrapport december 2020

Beredningsansvariga

Anna-Karin Nilsson

Anna Westerlund

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Olof Jansson, Umeå kommunföretag

§ 22

Diarienum: KS-2020/00935

**Svar på remiss: Vissa ändrade åldersgränser i
skatte-och socialavgiftssystemet****Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att avge svar på remiss *Vissa ändrade åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet* enligt nedan och översända det till Finansdepartementet.

Reservation

Åsa Bäckström (V) och Bore Sköld (V)

Ärendebeskrivning**Bakgrund**

Pensionsgruppens överenskommelse innebär att en riktålder för pension införs. Samtliga pensionsålders-relaterade åldersgränser, liksom vissa åldersgränser i kringliggande trygghetssystem, ska på sikt kopplas till riktåldern. Syftet med riktåldern är att pensionsåldrarna automatiskt ska anpassas när medellivslängden förändras så att välfärden och en rimlig pensionsnivå kan upprätthållas. Pensionsgruppen är också överens om vissa initiala höjningar av pensionsrelaterade åldersgränser enligt följande:

- År 2023 höjs lägsta åldern för att ta ut allmän pension från 62 till 63 år. Åldern för garantipension höjs från 65 till 66 år. LAS-åldern höjs från 68 till 69 år.
- År 2026 höjs lägsta åldern för att ta ut allmän pension från 63 till 64 år. Åldern för garantipension och kringliggande trygghetssystem knyts till riktåldern. Riktålder 2026 blir 67 år.

Den 1 januari 2020 infördes ett nytt åldersbegrepp i socialförsäkringsbalken benämnt riktålder för pension. Införandet av en riktålder för pension innebär att vissa förmåner och beräkningar som anges i social-

försäkringsbalken knyts till riktåldern som beräknas för varje år och som gäller för det sjätte året efter beräkningsåret.

Motiven till utredningens förslag

Motiven till förslaget är främst att arbetslivet behöver förlängas för att pensionsnivåerna och välfärden ska kunna bibehållas när medellivslängden ökar.

Socialförsäkringsförmåner utökas när åldersgränser höjs för dessa, vilket gör att socialavgifterna behöver förändras för att uppnå en balans i socialförsäkringssystemen. Åldersgränsen för förhöjt grundavdrag behöver också justeras för att förändra normen om pensionering vid 65 års ålder. I annat fall kan det innebära att riktåldern för pension till 67 år får ett mindre genomslag på faktisk pensionsålder om förslaget inte genomförs.

Effekter för kommuner, individ, sysselsättning och jämställdhet

Utredningen uppskattar att kommunernas inkomstskatter beräknas öka med 2,56 miljarder kronor. Förslaget innebär samtidigt en nedjustering av det generella statsbidraget till kommuner med mot-svarande belopp. Förslaget blir därmed ekonomiskt neutralt för kommunsektorn.

För individen innebär förslaget ett förhöjt skatteuttag under de förhöjda åldrarna. Skatteuttaget görs på samma sätt som för yngre åldersgrupper.

Beträffande sysselsättningen bedöms förslaget innebära vissa positiva effekter på de arbetade timmarna i den berörda åldersgruppen. Det bedöms dock inte ha några betydande effekter.

Kvinnor har i genomsnitt lägre disponibel inkomst än män. Den relativa effekten är därmed större för kvinnor. Sammantaget bedöms dock förslaget påverka den ekonomiska jämställdheten i positiv riktning men effekten bedöms vara liten.

Sammanfattning

Umeå kommun tillstyrker utredningens förslag med de föreslagna förhöjda åldrarna i skatte- och avgiftssystemen. Detta för att välfärden ska kunna behållas när medellivslängden ökar.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse

Remiss Vissa ändrade åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet

Förslag Vissa ändrade åldersgränser i skatte- och socialavgiftssystemet

Beredningsansvariga

Stefan Larsson

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Bore Sköld (V) – Vänsterpartiet yrkar att det i remissvaret ska tydliggöras att Umeå kommun inte tycker att det är en bra idé att höja pensionsåldern.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag.

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag mot Skölds förslag. Ordföranden finner att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Åsa Bäckström (V) - Vänsterpartiet yrkar att det i remissvaret ska tydliggöras att Umeå kommun inte tycker att det är en bra idé att höja pensionsåldern.

Mattias Larsson (C), Anders Ågren (M) och Janet Ågren (S) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Propositionsordnings som godkänns

Bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag mot bifall till Åsa Bäckströms yrkande. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag.

Reservation

Åsa Bäckström (V) och Bore Sköld (V) reservation till förmån för eget förslag till beslut.

Beslutet ska skickas till

Finansdepartementet

§ 23

Diarienum: KS-2020/00959

Svar på remiss: Fast omsorgskontakt i hemtjänsten SOU 2020:70

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att Umeå kommun avstår från att yttra sig.

Ärendebeskrivning

Umeå kommun har fått rubricerad remiss för yttrande till Socialdepartementet. Äldrenämnden har getts möjlighet men avstår från att yttra sig. Stadsledningskontoret har inget övrigt att tillägga och föreslår därför att Umeå kommun avstår från att yttra sig över remissen.

Beslutsunderlag

Remiss
Äldrenämndens meddelande.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Socialdepartementet
Äldrenämnden

§ 24

Diarienum: KS-2020/00909

Svar på remiss: En samlad djurhälsoreglering SOU 2020:62

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att svara på remissen *En samlad djurhälsoreglering SOU 2020:62* enligt nedan.

Ärendebeskrivning

Umeå kommun har fått rubricerad remiss för yttrande från Näringsdepartementet. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har yttrat sig till kommunstyrelsen och har inga särskilda synpunkter. Stadsledningskontoret har inga övriga synpunkter och föreslår därför nedanstående svar.

Yttrande

Umeå kommun har inga synpunkter på remissen.

Beslutsunderlag

Miljö- och hälsoskyddsnämndens yttrande.
Remissen.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Näringsdepartementet

§ 25

Diarienum: KS-2020/00867

Svar på revisionsrapport: Granskning av efterlevnad av Dataskyddsförordningen GDPR**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att avge svar på revisionsrapport: *Granskning av efterlevnad av Dataskyddsförordningen GDPR* enligt nedan yttrande

att ge förvaltningen i uppdrag att se över de befintliga och kommundemensamma riktlinjerna och rutinerna och vid behov komplettera dessa för såväl GDPR-arbetet och informations-säkerhetsarbetet så att arbetet bedrivs på ett ändamålsenligt sätt.

Ärendebeskrivning

Kommunrevisorerna har granskat efterlevnad av Dataskyddsförordningen GDPR. Kommunstyrelsen har fått förlängd svarstid från 5 februari till 10 februari.

Yttrande

Baserat på den analys och granskning som genomförts bedöms Umeå kommun ha den genomsnittliga mognadsgraden 2,4 av 5,0. 2,4 är en förhållandevis låg nivå jämfört med vad EY generellt observerar för kommuner.

Kommunstyrelsen konstaterar att det sedan dataskyddsförordningens införande har arbetats i förvaltningen för att säkerställa att kommunen uppnår de krav som lagen och invånare ställer men att det återstår mycket arbete då kommunstyrelsen förfogar över en stor mängd personuppgifter vanligtvis hanterade i något av de cirka 40 IT-system som åligger kommunstyrelsens ansvar. Kommunstyrelsen bör sträva efter att som lägst uppnå den genomsnittliga mognadsgraden för kommuner.

Umeå kommuns arbete med personuppgiftshantering har flera förbättringsområden. Det saknas beslutade riktlinjer och rutiner inom ett flertal områden och det återstår mycket operativt arbete för att uppnå en ändamålsenlig nivå. EY rekommenderar att styrningen utvecklas framför allt inom:

- Organisation och ansvar, där resursfördelning och arbetsinstruktioner bör styra arbetet med utformning och dokumentation av övergripande riktlinjer och rutiner mot att samordnas centralt i högre utsträckning, resurser bör tilldelas för operativt arbete i förvaltningarna och informationssäkerhetssamordnarens placering i organisationen bör ses över;

Rekommendationen är rimlig och kommunstyrelsens verksamheter behöver se över resursfördelning utifrån målsättning och arbetets omfattning för en ändamålsenlig informationshantering samt att överväga informationssäkerhetssamordnarens organisatoriska tillhörighet i dialog med berörd teknisk nämnd och teknisk förvaltning (IT-avdelning).

- Kontroll, där man följer upp arbetet regelbundet för att säkerställa att verksamheten lever upp till de krav som lagen, kommunen och dess invånare förväntar sig;

Genom att arbeta efter ett ledningssystemets intention och därigenom strukturera det operativa arbetet möjliggörs att kontrollera och säkerställa att de krav som finns efterlevs.

- Utbildning, där man bör säkerställa att alla medarbetare tar del av regelbundna utbildningar.

Kommunen har genomfört två nanoutbildningar utskickade via e-post. Svarsfrekvensen har inte varit tillfredsställande, endast cirka 30 %. Dataskyddsombudet och informationssäkerhetssamordnaren arrangerar årligen utbildning i samband med dataskyddsdagen men även kontinuerliga utbildningserbudanden till nämnderna och förvaltningarna och till det nätverk som finns med personuppgiftskoordinatorer. Personuppgiftskoordinatorer stöttar i sin tur medarbetare i direkta personuppgiftsfrågor. Många verksamheter har också GDPR som stående punkt på arbetsplatsträffar. Kommunstyrelsen konstaterar att

utbildningsbehovet ändå inte är tillgodosett till fullo och att arbete enligt ett ledningssystemens intention kan bidra till att säkerställa medarbetarnas utbildningsnivå.

Dessa punkter skulle kunna åtgärdas med hjälp av att kommunen implementerar ett ledningssystem för informationssäkerhet (LIS)

Kommunstyrelsen bör på sikt implementera ett ledningssystem för informationssäkerhet men kan redan i nuläget arbeta enligt ett sådant ledningssystemens intention.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport.

Beredningsansvariga

Tomas Jakobsson, kommunledningsstaben

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Janet Ågren (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag med följande tillägg: att ge förvaltningen i uppdrag att se över de befintliga och kommungemensamma riktlinjerna och rutinerna och vid behov komplettera dessa för såväl GDPR-arbetet och informationssäkerhetsarbetet så att arbetet bedrivs på ett ändamålsenligt sätt.

Propositionsordning som godkänns

Bifall mot avslag till tjänsteskrivelsen inklusive Janet Ågrens tillägg. Ordföranden konstaterar att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen inklusive Janet Ågrens tillägg.

Beslutet ska skickas till

Kommunrevisorerna (kommunrevisionen@umea.se)

Kommunstyrelsens verksamheter

§ 26

Diarienum: KS-2020/00892

Svar på revisionsrapport: Granskning av IT - och informationssäkerhet**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att avge svar på revisionsrapport: *Granskning av IT - och informationssäkerhet enligt yttrande nedan.***Ärendebeskrivning**

Kommunrevisorerna har översänt revisionsrapport – Granskning av IT- och informationssäkerhet till kommunstyrelsen för yttrande.

Revisorerna rekommenderar kommunstyrelsen att:

- Överväga att införa ett ledningssystem för informationssäkerhet (LIS),
- Säkerställa att nämndernas förvaltningar har en funktion som ansvarar för att samordna och driva respektive nämnds arbete med IT- och informationssäkerhet,
- Dokumentera och etablera en långsiktig strategi med tydliga mål för kommunens informationssäkerhetsarbete,
- Förstärka och tydliggöra processen för granskning av behörigheter till informationssystem,
- Implementera en kommungemensam kontinuitetsplan samt
- Förstärka arbetet med informationsklassning och riskanalyser.

Yttrande

Det finns många nyttor för kommunen av ett införande av ledningssystem för informationssäkerhet (LIS). Den allt snabbare digitaliseringen leder till att alla organisationer måste veta hur den egna verksamheten fungerar och

vilken information som verksamheten är beroende av. Att informationen blir alltmer digital och att kraven ökar på att hantera organisationens och intressenters information på ett säkert sätt, kan bli påfrestande. Regelverk och lagar som GDPR, säkerhetskylldlagen, NIS-direktivet m. fl. ställer högre krav på allt fler organisationer med ökade risker för höga sanktionsavgifter. Genom LIS kommer mål för informationssäkerheten definieras, och kommunen bör på sikt införa ett ledningssystem för informationssäkerhet, i enlighet med ISO 27001, men redan nu börja att arbeta enligt ett ledningssystemens intention.

Informationssäkerhetsaspekter på kontinuitetsplanering och behörighetshantering kommer att vara en del av ledningssystem för informationssäkerhet.

Hantering av kommunikationsavbrott ("IT-avbrott") i den kommungemensamma IT driften är redan idag fungerande, men kommunens förvaltningar behöver själva planera för att kunna klara sitt uppdrag i händelse av långvarigt IT-avbrott eller bortfall av annan resurs (lokaler eller information exempelvis). Vad gäller behörighetshantering och granskning av behörigheter faller även detta inom ramen för förvaltningarnas eget arbete med implementering och uppföljning av informationssäkerhet.

Införandet av ett ledningssystem för informationssäkerhet i enlighet med ISO 27001 behöver sannolikt drivas i projektform. Ett LIS enligt ISO 27001, när det är komplett, på plats och fungerande, kan skapa förutsättningar för kommunens förvaltningar att ha tillräcklig intern kontroll inom informationssäkerhetsarbetet.

Ledningssystemet ger en helhetsbild av kommunens informationstillgångar och ger förvaltningarna möjligheten till ett systematiskt, strukturerat arbetssätt för att:

- Identifiera, beskriva och uppdatera relevanta krav (t.ex. lagkrav och andra krav)
- Identifiera och kategorisera samt klassificera sina informationstillgångar

- Genomföra riskanalyser och besluta om olika skyddsåtgärder
- Upprätta relevanta organisatoriska roller och ansvarsområden
- Identifiera och styra interna och externa processer, samt leverantörer med inriktning mot informationssäkerhet
- Upprätta dokumentation för att säkerställa adekvat styrning

Vad gäller respektive revisionsrekommendation:

Överväga att införa ett ledningssystem för informationssäkerhet (LIS)

Informationssäkerhetssamordnaren placerad inom IT-funktionen har under flera år arbetat aktivt med punktinsatser i informationssäkerhetsfrågor men utan någon sammanhållen dokumenterad strategi förankrad hos kommunledning. Utan central styrning, systematik och strategi i informationssäkerhetsarbetet riskeras att t ex sekretess inte upprätthålls, att patientuppgifter förvanskas eller att dokumentation inte är tillgänglig för behöriga användare. I förlängningen finns risk för förtroendemässiga och ekonomiska konsekvenser i form av administrativa sanktionsavgifter och förtroendeskada för kommunen.

För att få en början till systematik vad gäller informationssäkerhet har informationssäkerhetssamordnare under 2020 tillsammans med kvalitetschef vävt in informationssäkerhet i högsta ledningens genomgång. Genomgången har bl.a. belyst kontroll av informationstillgångar, riskhanteringsplaner och incidenthantering. Resultatet av ledningens genomgång visar att väldigt lite arbete vad gäller systematisk informationssäkerhet har genomförts. Framförallt brister det i kartläggning av och ansvar för informationstillgångar, klassificering av dessa samt riskanalyser kopplat till informationstillgångarna. Förvaltningarna saknar även handlingsplaner för att åtgärda informationssäkerhetsbrister. Det arbete som förvaltningarna har genomfört vad gäller informationssäkerhet är oftast kopplat till införande av nya system eller applikationer, för att kunna ställa krav mot leverantörer.

Det finns många nyttor för kommunen av ett införande av ledningssystem för informationssäkerhet. Den allt snabbare digitaliseringen leder till att

alla organisationer har större krav på sig att veta hur sin verksamhet fungerar. Att informationen blir alltmer digital och att kraven ökar på att hantera organisationens och intressenters information på ett säkert sätt, kan bli påfrestande. Regelverk och lagar som GDPR, säkerhetsskyddslagen, NIS-direktivet m. fl. ställer högre krav på allt fler organisationer med ökade risker för höga sanktionsavgifter.

Ett ledningssystem används för att ge riktlinjer och principer för att styra och leda verksamheten i en önskad riktning. Med hjälp av ett ledningssystem blir det möjligt att planera, leda, följa upp, kontrollera, utvärdera och förbättra förvaltningarnas informationssäkerhet.

Införandet av ett ledningssystem för informationssäkerhet i enlighet med ISO 27001 behöver drivas i projektform. Ett LIS enligt ISO 27001, när det är komplett och på plats, kan skapa förutsättningar för kommunens förvaltningar att ha tillräcklig intern kontroll inom området.

Säkerställa att nämndernas förvaltningar har en funktion som ansvarar för att samordna och driva respektive nämnds arbete med IT- och informationssäkerhet

Det saknas utsedda personer som ansvarar för koordinering, uppföljning, och kontroll av övrigt ansvar rörande IT- och informationssäkerhet inom de olika förvaltningsorganisationerna.

Det är förvaltningschefers ansvar att besluta och se till att rätt förutsättningar finns och fungerar inom den egna organisationen.

En brist på ansvar för att bedriva IT- och informationssäkerhetsarbete i nämndernas förvaltningsorganisationer medför en risk att riktlinjer inte efterlevs och att aktiviteter inte genomförs enligt den frekvens och omfattning som är önskvärd.

Det måste finnas ett tydligt mandat för den eller de som ska samordna och driva IT- och informationssäkerhetsinsatser inom nämnden och att man har nära kontakt med förvaltningsledningen som ytterst är informationsägare.

Ett LIS enligt ISO 27001, när det är komplett och på plats, kan skapa förutsättningar för kommunens förvaltningar att ha tillräcklig intern kontroll inom området. I förlängningen kan man på så sätt uppnå en fullt ändamålsenlig modell för arbetet med GDPR

Dokumentera och etablera en långsiktig strategi med tydliga mål för kommunens informationssäkerhetsarbete

Genom LIS kommer mål för informationssäkerheten definieras.

Förstärka och tydliggöra processen för granskning av behörigheter till informationssystem

Rättigheter som tilldelas till IT driftens tekniker och administratörer granskas frekvent. För de verksamhetsystem som inte hanteras av IT-driften, behöver förvaltningarna ta eget ansvar när det gäller tilldelning och revision av behörigheter.

Implementera en kommungemensam kontinuitetsplan,

Avbrottsplan för den kommungemensamma IT driften finns, men kommunens förvaltningar behöver själva planera för att kunna klara sitt uppdrag i händelse av långvarigt IT-avbrott eller bortfall av annan resurs (lokaler exempelvis)

Förstärka arbetet med informationsklassning och riskanalyser.

Enligt kommunens informationssäkerhetspolicy och tillhörande riktlinjer för informationssäkerhet ska informationstillgångar klassificeras och informationsägare utses vid kommunens förvaltningar och verksamheter.

För att klara detta måste förvaltningen tillse att egen kompetens och kapacitet finns i egen organisation.

Långt ifrån kommunens alla viktiga informationstillgångar är klassificerade, arbetet är endast påbörjat. Klassningen som ändock genomförts, genomförs sällan utifrån informationsägarnas krav, eftersom informationsägare inte har blivit utsedda.

Arbete har påbörjats för att identifiera och klassificera informationstillgångar på dokumentnivå men implementation och

kommunikation återstår. Ett utkast till metodhandbok är framtagen av ISS för att underlätta för kommunens förvaltningar att kunna genomföra riskanalys och informationsklassificering. Ett LIS enligt ISO 27001, när det är komplett, på plats och fungerande, kan skapa förutsättningar för kommunens förvaltningar att ha tillräcklig intern kontroll inom informationssäkerhetsarbetet.

Ledningssystemet ger en helhetsbild av kommunens informationstillgångar och ger förvaltningarna möjligheten till ett systematiskt, strukturerat arbetssätt för att:

- Identifiera, beskriva och uppdatera relevanta krav (t.ex. lagkrav och andra krav)
- Identifiera och kategorisera samt klassificera sina informationstillgångar
- Genomföra riskanalyser och besluta om olika skyddsåtgärder
- Upprätta relevanta organisatoriska roller och ansvarsområden
- Identifiera och styra interna och externa processer, samt leverantörer med inriktning mot informationssäkerhet
- Upprätta dokumentation för att säkerställa adekvat styrning

Beslutsunderlag

Revisionsrapporten.

Beredningsansvariga

Beatrice Fossmo, informationssäkerhetssamordnare

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

Kommunrevisorerna

§ 27

Diarienum: KS-2020/00814

Fyllnadsval: Ledamot i kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott samt ersättare i kommunstyrelsens planeringsutskott; Ulrika Edman (V)

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att till ledamot i näringslivs- och arbetsutskottet utse Bore Sköld (V)

att till ersättare i planeringsutskottet utse Bore Sköld (V).

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beviljade 2020-12-21 Ulrika Edman (V) begärt entledigande från uppdraget som ledamot i kommunstyrelsen och därmed upphör även uppdraget som ledamot i kommunstyrelsens näringslivs- och arbetsutskott samt ersättare i kommunstyrelsens planeringsutskott.

Beredningsansvariga

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag (efter nominering från berört parti).

Beslutet ska skickas till

KS diarium

Lönesupport

§ 28

Diarienum: KS-2021/00056

Avsägelse: Ledamot i kommunstyrelsens planeringsutskott Bore Sköld (V)

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att bevilja Bore Sköld (V), begärt entledigande från uppdraget som ledamot i kommunstyrelsens planeringsutskott

Ärendebeskrivning

Bore Sköld har begärt entledigande från uppdraget som ledamot i planeringsutskottet.

Beredningsansvariga

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Särskilt uttalande

Bore Sköld (V) – Återkommer med nominering till ledamot i planeringsutskottet.

Näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Beslutet ska skickas till

KS diarium

Bore Sköld

Lönesupport

§ 29

Diarienum: KS-2021/00033

Anmälan av delegationsbeslut till kommunstyrelsen februari 2021

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut

Ärendebeskrivning

I och med den nya kommunallagen (SFS 2017:725) ikraftträdande har kommunstyrelse och nämnder att fatta beslut om i vilken utsträckning delegationsbeslut fattade med delegation från kommunstyrelse respektive nämnd, ska anmälas. Kommunstyrelsen beslutade 2017-12-04 § 142 att samtliga beslut som fattas med stöd av delegation ska anmälas i kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Anmälan av delegationsbeslut i kommunstyrelsens utskott 2020-12-15 – 2021-02-02

Delegationsbeslut mark- och fastighetsärenden november 2020 och januari 2021

Delegationsbeslut personal- och organisationsfrågor 2020-01-01 – 2020-12-31

Beredningsansvariga

Anna Holmstedt, nämndsekreterare

Tomas Jakobsson, kommunsekreterare

Beslutet ska skickas till

Anneli Holmlund, utbildningsförvaltningen

§ 30

Diarienum: KS-2016/00161

**Motion 5/2016: Portalparagraf till bolagens
ägardirektiv - för stärkt demokrati****Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå *motion 5/2016: Portalparagraf till bolagens ägardirektiv - för stärkt demokrati.*

Reservation

Åsa Bäckström (V)

Ärendebeskrivning

Vänsterpartiet har motionerat om att det i bolagens ägardirektiv ska införas en portalparagraf som tydliggör vilka direktiv och mål som ska gälla för bolagen inom kommunkoncernen.

Motionärens förslag är att införa direktiv och mål i ägarpolicy för bolagen. En ägarpolicy tas av bolagets ägare, i kommunens företagsstruktur innebär detta att Kommunstyrelsen antar ägarpolicy för Umeå kommunföretag och Umeå kommunföretags styrelse antar ägarpolicy för sina dotterbolag, för det fall det finns dotterbolag till dessa antar moderbolaget ägardirektiv. Det innebär att floran av direktiv är relativt spretig.

Just nu pågår ett projekt som ska resultera i en ny ägarstyrningsmodell och därmed också antagandet av ett övergripande dokument för kommunens ägarstyrning, en av de delar som kommer att hanteras i ett sådant dokument är just den fråga motionen belyser nämligen i vilken grad ska bolagen bindas av övergripande mål och direktiv antagna av kommunfullmäktige.

Redan idag ska vissa av fullmäktige antagna principer och policys ska även följas av bolagen då besluten adresserar hela koncernen.

Det finns också begränsningar i hur mycket man kan göra ingrepp i ett aktiebolags självbestämmande, dess högsta beslutande organ är bolagsstämman till vilken Kommunstyrelsen utser representant. Kommunfullmäktige utser bolagsstyrelser som väljs på politisk grund vilket också är menat att ge kommunen en inblick och ett inflytande i styrelsearbetet samt en demokratisk grund för beslutsfattandet. Kommunala bolag har även att följa kommunallagen.

Beslutsunderlag

Motionen.

Beredningsansvariga

Carina Lidgren Heimersson, stadsledningskontoret

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**Yrkanden**

Bore Sköld (V) – Bifall till motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsen (avslå motionen) mot Skölds förslag om bifall till motionen. Ordföranden finner att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning**Yrkanden**

Åsa Bäckström (V) – bifall till motionen

Anders Ågren (M) – bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag (avslå motionen)

Propositionsordning som godkänns

Ordföranden ställer avslag mot bifall till motionen. Kommunstyrelsen beslutar enligt näringslivs- och arbetsutskottets förslag att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservation

Åsa Bäckström (V) reserverar sig till förmån för eget förslag till beslut.

Beslutet ska skickas till

Motionären

§ 31

Diarienum: KS-2020/00729

Motion 28/2020: Inför testverksamhet av bestäm-själv-tömning av sopkärl; Lena Riedl (M)**Beslut**

Kommunstyrelsen beslutar

att återremittera *motion 28/2020: Inför testverksamhet av bestäm-själv-tömning av sopkärl* till bolagsstyrelserna för Vakin och Umeå Energi för yttrande.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige 2020-10-26 yrkar Lena Riedl (M) att uppdraga till Vakin att utreda möjligheten att införa testverksamhet av bestäm-själv-tömning av sopkärl.

Vatten- och avfallskompetens i Norr (Vakin) har 2020-11-24 yttrat sig och uttrycker en vilja avvakta resultat och erfarenhetsutbyte med Helsingborg via NSR och branschen innan någon utredning om att införa testverksamhet i Umeå påbörjas av bestäm-själv-tömning av sopkärl (se bilaga). Miljö- och hälsoskyddsnämnden avstår från att yttra sig.

*Förslag till beslut**Kommunfullmäktige beslutar*

att avslå motion 28/2020: Inför testverksamhet av bestäm-själv-tömning av sopkärl mot bakgrund av Vakins yttrande om att vilja avvakta resultat och erfarenhetsutbyte med Helsingborg via NSR och branschen innan någon utredning om att införa testverksamhet i Umeå påbörjas av bestäm-själv-tömning av sopkärl.

Beslutsunderlag

Vakins yttrande.

Motionen

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning

Yrkanden

Anders Ågren (M) och **Mattias Larsson (C)** – Bifall till motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsens förslag mot Ågrens m.fl. förslag om bifall till motionen. Ordföranden finner att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsen.

Reservation

Anders Ågren (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag om bifall till motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Yrkanden

Janet Ågren (S), **Anders Ågren (M)** och **Nils Seye Larsen (MP)** – återremiss till bolagsstyrelserna för Vakins och Umeå Energi för yttrande

Ordförande finner att det finns ett förslag till beslut. Kommunstyrelsen beslutar att återremittera motion till bolagsstyrelserna för Vakins och Umeå Energi för yttrande.

Beslutet ska skickas till

Motionären

Vakin

§ 32

Diarienum: KS-2020/00800

Motion 31/2020: Hamrinsberget, ett besöks- och utflyktsmål; Jan Hägglund (AP), Davis Kaza (AP)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att *motion 31/2020: Hamrinsberget, ett besöks- och utflyktsmål* ställd av Arbetarpartiet ska anses vara besvarad i enlighet med nedanstående yttrande.

Ärendebeskrivning

I en motion väckt i kommunfullmäktige 2020-12-21 har Arbetarpartiet genom Jan Hägglund och Davis Kaza föreslagit att sidan av Hamrinsberget som vetter mot älven ska ställas iordning som ett utflykts- och turistmål, och att exploateringen för bostäder och verksamheter enbart ska ske på den andra delen. Syftet med detta är att tillvarata Hamrinsbergets historia som samlingsplats och utflyktsmål, men i en modern tappning.

I motionen föreslås kommunfullmäktige besluta:

- att *Hamrinsberget iordningställs som ett besöks- och utflyktsmål för umeborna samt turister,*
- att *exploateringen av Hamrinsbergets "lasarettssida" hålls öppen.*

Yttrande

Hamrinsberget är utpekat för utveckling av stadsbebyggelse med blandat innehåll med tydliga kvartersgränser (STADBLA) i den fördjupade översiktsplanen för universitetsområdet som antogs av kommunfullmäktige 2013 och som aktualiserades 2016.

Med stöd av den fördjupade översiktsplanen för universitetsområdet pågår en detaljplaneprocess i syfte att tillskapa planmässiga förutsättningar för bostäder, verksamheter, kontor, handel, skola samt områden för allmän plats för gator och utsiktsplats. Ytterligare syftet i detaljplanen är att säkerställa befintliga anläggningar för Umeås och Norrlands

universitetssjukhus (NUS) vattenförsörjning, säkerställa en god hantering av dagvatten samt att säkerställa områdets kulturmiljövärden.

Som framgår i detaljplanens syfte är tillskapandet av en allmänt tillgänglig utsiktsplats samt säkerställande av områdets kulturmiljö två viktiga utgångspunkter, vilket bedöms ligga i linje med åtminstone delar av motionen.

Det går inte att föregå detaljplaneprocessen genom att nu svara på vilka delar av området som kommer bedömas lämpliga att bebygga eller hur det kan ske. Hur området ska disponeras och planeras kommer att studeras närmare och hanteras i planprocessen, där samtliga berörda verksamheter inom Umeå kommun deltar. Möjlighet att yttra sig ges i detaljplanens samråds- och granskningskede innan detaljplanen kan godkännas av byggnadsnämnden och slutligen antas av kommunfullmäktige.

Med grund i ovanstående resonemang yrkar Mark och exploatering att motionen ska anses besvarad.

Yttrandet har tagits fram av Mark och exploatering, Detaljplanering, Fritid och Gator och parker tillsammans.

Beslutsunderlag

Motion 31/2020, Hamrinsberget, ett utflykts- och besöksmål

Beredningsansvariga

Helen Nilsson, Mark och exploatering

Carl Rasmunds, Mark och exploatering

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag att föreslå kommunfullmäktige att anse motionen besvarad.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt planeringsutskottets förslag.

Beslutet ska skickas till

Carl Rasmunds, Mark och exploatering

§ 33

Diarienum: KS-2020/00838

Motion 34/2020: Personalpolitisk fond; Lennart Arvidsson, Rebecca Sellstedt (V)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att avslå motion 34/2020: Personalpolitisk fond med hänvisning till att frågan måste hanteras i budgetprocessen 2022.

Reservation

Åsa Bäckström och Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag till beslut.

Ärendebeskrivning

I en motion väck vid kommunfullmäktiges sammanträde 21 december 2020 yrkar Lennart Arvidsson och Rebecca Sellstedt (V):

- att Umeå kommunfullmäktige ger personalnämnden i uppdrag att införa en personalpolitisk fond från vilken personalgrupper kan ansöka medel för att bekosta tidsbegränsade projekt för att exempelvis förbättra arbetsmiljön eller prova alternativa schemamodeller.

Förvaltningens yttrande

En personalpolitisk fond kräver en finansiering. Personalnämnden har enbart budget för ledamöternas arvoden och kan därför inte ta emot ett sådant uppdrag under 2021. För 2021 är budgeten fastlagd för alla nämnder varav kommunstyrelsen har verksamhetsutvecklingsanslag för digitalisering, social hållbarhet och bostadsförsörjning. Frågan om behov av och ändamål för en personalpolitisk fond måste därför hanteras i budgetprocessen 2022.

Näringslivs- och arbetsutskottets beslutsordning**Yrkanden**

Bore Sköld (V) – Bifall till motionen.

Hans Lindberg (S) – Bifall till tjänsteskrivelsens förslag (avslå motionen).

Propositionsordning som godkänns

Bifall till tjänsteskrivelsen (avslå motionen) mot Skölds förslag om bifall till motionen. Ordföranden finner att näringslivs- och arbetsutskottet bifaller tjänsteskrivelsens förslag.

Reservation

Bore Sköld (V) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande om bifall till motionen.

Kommunstyrelsens beslutsordning**Yrkanden**

Åsa Bäckström (V) - Vänsterpartiet yrkar i första hand återremiss till Personalnämnden, i andra hand bifall till motionen.

Mattias Larsson (C), Tomas Wennström (S) och Anders Ågren (M) – avslag till Åsa Bäckströms yrkanden och bifall till näringslivs- och arbetsutskottets förslag

Propositionsordning som godkänns

Ordförande ställer frågan om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras. Kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Ordförande ställer avslag mot bifall till motionen. Kommunstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige att avslå motionen.

Reservation

Åsa Bäckström (V) och Bore Sköld (V) reserverar sig till förmån för eget förslag till beslut.

§ 34

Diarienumr.: KS000779/2011

Remiss avseende tillstyrkan till ändringstillstånd för vindkraftsetablering Ivarsboda - Gryssjön**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att tillstyrka ansökan om ändringstillstånd för vindkraftsanläggningen vid Ivarsboda – Gryssjön.

Ärendebeskrivning

Sävar Vindkraft AB (ett helägt dotterbolag till Fortum Sverige AB) ansöker om ändringstillstånd för den redan tillståndsgivna vindkraftsanläggningen vid Ivarsboda - Gryssjön belägen i Umeå och Robertsfors kommuner, enligt 16 kap. 4 § miljöbalken. Ansökan om ändringstillstånd avser ökad totalhöjd, från 200 till 270 meter, för 30 vindkraftverk – varav 12 ligger i Umeå kommun. I ansökan yrkar sökanden även om ändring av villkor angående iskast samt att igångsättningsperiod förlängs till 13 april 2027, från tidigare 13 april 2025. Länsstyrelsen kan endast lämna tillstånd om kommunen tillstyrkt detta, därav denna remiss. Beslutet tas av kommunfullmäktige eftersom ärendet avviker från aktuell översiktsplan men kan motiveras i andra delar. Kommunens beslut att tillstyrka eller avstyrka kan inte villkoras.

För att nå det nationella målet om en helt förnybar elproduktion till år 2040 bör vindresurser nyttjas effektivt. Högre vindkraftverk har på senare år tillgängliggjort jämnare vindar med högre hastighet. Den höjning som ansökan avser, från 200 till 270 meter, uppskattas öka den aktuella anläggningens samlade produktion med 25–30 % – motsvarande årsbehovet för ytterligare 30 000 villor. Ökad elproduktion är av särskilt intresse med ett framgent potentiellt minskande effektöverskott i norra Sverige, med anledning av bland annat elintensiva industrietableringar och elektrifiering av transportsektorn.

Generellt förhåller sig Umeå kommun positiv till utbyggnad av vindkraft som sker i enlighet med det tematiska tillägget till översiktsplan "Vindkraft i Umeåregionen". Kommunfullmäktige beslutade 2013 om att tillstyrka etablering av vindkraftspark delvis utanför utpekat område Ivarsboda – Gryssjön (KS000779/2011-16). Föranlett av en utveckling mot högre verk gjorde Umeå kommun år 2016 en översyn av tillägget. Rekommendationen från denna var att utpekande av aktuellt område kvarstår och anpassas till redan tillståndsgiven verksamhet. Översynen rekommenderar även ett tillägg till formulering av riktlinje kring avstånd som innebär att avstånd till sammanhållen bebyggelse (enligt utökad definition i PBL) sätts i relation till verkens totalhöjd. Aktuella riktlinjer anger att vindkraftverk bör lokaliseras minst 1000 meter från bostadshus och sex gånger totalhöjden (1620 meter) från sammanhållen bebyggelse. Ansökt höjning uppfyller ovan kriterier för den del av anläggningen som ligger inom Umeå kommun.

Ändringstillståndets visuella påverkan beror i hög utsträckning på omgivande förutsättningar så som avskärmande skogspartier. Detta kan dock inte villkoras i beslut om tillstyrkan. Umeå kommun för dialog med sökanden om förutsättningarna för att långsiktigt bevara lämpliga avskärmande skogsriddar. Överlag bör Umeåregionens strategi att samla utbyggnaden av vindkraft till ett antal större etableringar medföra att det sammantagna behovet av ytterligare unika lokaliseringar är mindre.

Vidare är bedömningen att den aktuella ändringen inte begränsar möjligheterna till utveckling av Sävar enligt pågående arbete med framtagande av fördjupad översiktsplan. Det aktuella området är av stort intresse för fågellivet – denna fråga behandlas dock enligt rutin för miljö tillstånd vid Miljö- och hälsoskydds nämnden.

Beredningen av ärendet har gjorts i samråd mellan Övergripande planering och Miljö- och hälsoskydd, samt i dialog med Robertsfors kommun.

Beslutsunderlag

Bil 1. Ansökningshandlingar del 1

Bil 2. Ansökningshandlingar del 2

Bil 3. Karta över projektområde, placering och utpekat vindkraftsområde

Bil 4. Fotomontage

Beredningsansvariga

Emil Sandström, övergripande planering
Doris Grellmann, miljö och hälsoskydd

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag att föreslå kommunfullmäktige att tillstyrka ansökan.

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt planeringsutskottets förslag.

Beslutet ska skickas till

Länsstyrelsen Västerbotten

§ 35

Diarienum: KS-2020/00793

Översyn av områdesgränser och namn samt nytt stadsdelsområde (Bangården)**Förslag till beslut**

Kommunfullmäktige beslutar

att fastställa den nya utbredningen av stadsdelar och stadsdelsområden, namnändringar samt fastställa det nya stadsdelsområdet *Bangården*.

Ärendebeskrivning

En översyn av Umeås stadsdelar och stadsdelsområden påbörjades år 2019. I samma veva inkom önskemål från bland annat kommunikationsavdelningen att ta fram en kommungemensam indelning över hela kommunen att användas vid kommunikation med medborgare. En indelning som även kommunens verksamheter ska använda i sin dialog utåt, om möjligt.

Lantmäteri har i samråd med Övergripande planering tagit fram ett förslag på ny indelning av stadsdelar och stadsdelsområden, baserat på befintliga topografiska förhållanden (vägar, vatten med mera), NYKO-områden (statistikområden) och fastighetsgränser. Vissa stadsdelars och stadsdelsområdets gränser föreslås att ändras för att bättre passa dagens förhållanden eller för att överensstämja med NYKO-områdenas gränser.

Följande ändringar föreslås:

- Ett nytt stadsdelsområde med namnet *Bangården* tillkommer norr om *Västerslätt*. Ytan ingår idag i både stadsdelen *Hamptjärnsliden* och *I-20*, men är mer lämpligt att bli ett eget stadsdelsområde tillhörande stadsdelen *Västerslätt/Rödäng*.
- Stadsdelen *Hamptjärnsliden* utgår. Områden fyller inte längre någon funktion som ett område, då det aldrig bebyggdes enligt den framtagna planen "Z-området".
- Namnet på stadsdelsområdet *Övriga Alvik* utgår och området istället ingår i Alvik. *Övriga Alviks* bebyggelse har mestadels rivits.
- Namnen på stadsdelsområdena *Ön norra* respektive *Ön södra* ändras till *Norra Ön* respektive *Södra Ön* för att vara språkligt korrekta.

- Stadsdelen *Umåker*, samt dess underliggande stadsdelsområden utvidgas västerut för att passa in med NYKO-områdets utbredning och för att följa traktgränser.
- Stadsdelen *Röbäck*, samt dess underliggande stadsdelsområden, utvidgas västerut för att motsvara NYKO-områdets utbredning och för att följa traktgränser.
- Stadsdelen *Klockarbäcken*, samt dess underliggande stadsdelsområden utvidgas västerut för att innefatta kommande detaljplansområde, och begränsas i norr av järnvägen.
- Stadsdelen *I-20*, samt dess underliggande stadsdelsområden, begränsas i norr av väg 92/norra länken och i söder av gränsen för det nya området *Bangården*.
- Stadsdelen *Ersmark*, samt dess underliggande stadsdelsområden får en fastställd gräns baserad på fastighetsgränser, plangränser och väg 364.
- Stadsdelen *Västerslätt/Rödäng*, samt dess underliggande stadsdelsområden begränsas i nordväst av väg 92/norra länken samt utökas norrut till att även innefatta det nya området *Bangården*.
- Stadsdelen *Haga/Sandbacka* samt dess underliggande stadsdelsområden utökas österut till att även innefatta del av kvarteret Guldskrinet på grund av den nya bostadsbebyggelsen.
- Stadsdelen *Stadsliden* samt dess underliggande stadsdelsområden begränsas i väst till att bara innefatta Gammliahallen med tillhörande verksamhet.
- Stadsdelen *Ålidhemsområdet* samt dess underliggande stadsdelsområden utökas österut för att följa Tomtebovägen samt begränsas i söder för att motsvara NYKO-områdets utbredning och för att följa fastighetsgräns.
- Stadsdelen *Tomtebo* samt dess underliggande stadsdelsområden utökas norrut för att innefatta hela bostadsområdet *Tomtebo gård* samt begränsas i väster för att motsvara NYKO-områdets utbredning och för att följa fastighetsgräns.
- Stadsdelen *Nydala* samt dess underliggande stadsdelsområden begränsas i söder för att följa traktgränser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2020-10-27

Karta 1 - Förändringar stadsdelar

Karta 2 - Förändringar stadsdelar med ortofoto

Karta 3 - Förändringar stadsdelsområden

Karta 4 - Förändringar stadsdelsområden med ortofoto

Beredningsansvariga

Daniel Levisson, övergripande planering

Hanna Jonsson, övergripande planering

Planeringsutskottets beslutsordning

Planeringsutskottet beslutar enligt tjänsteskrivelsens förslag att föreslå kommunfullmäktige att fastställa den nya utbredningen, namnändringar samt nya stadsdelsområdet

Kommunstyrelsens beslutsordning

Kommunstyrelsen beslutar enligt planeringsutskottets förslag.

Beslutet ska skickas till

Byggnadsnämnden